



Niger: Rapport de Pays - PNA

Le Niger est un pays enclavé dans la partie orientale de l'Afrique de l'Ouest, avec une superficie de 1.267.000 km². Plus de 700 kilomètres séparent la frontière sud du pays de la mer (Golfe de Guinée). La majorité du territoire se trouve dans la ceinture semi-aride du Sahel et s'étend jusqu'au désert du Sahara au Nord, le climat y est donc principalement chaud et sec. Les précipitations sont très variables en fonction des saisons et des régions observées. Sa population était estimée à 19,9 millions d'habitants en 2016 avec un taux moyen de croissance pour la période 2010-2015 de 4% par an, l'un des plus élevés au monde.

Le Niger est un membre du groupe des Pays les Moins Avancés, avec un indice de développement humain très faible, il est classé 187 sur 188. Le revenu annuel par habitant est estimé à 427 USD. Le secteur rural (agriculture, élevage, forêts et pêche) représente 44% du produit intérieur brut et emploie 90% de la population active. L'agriculture dépend principalement du taux de précipitations limité et saisonnier, laissant le secteur particulièrement vulnérable aux changements climatiques. Le pays a connu trois grandes sécheresses au cours des deux dernières décennies, ce qui a entraîné des pénuries alimentaires, aggravant ainsi l'insécurité alimentaire déjà existante et la malnutrition aiguë parmi la population rurale dont le taux de pauvreté est élevé.

Risques climatiques

Les prévisions concernant les risques climatiques au Niger incluent une augmentation de la fréquence et de l'intensité des sécheresses, une augmentation de l'irrégularité et de l'intensité des précipitations avec des risques croissant d'inondations; une intensification des tempêtes de sable; et des invasions destructrices de sauterelles. Les réserves d'eau potable, déjà insuffisantes, sont menacées par l'épuisement des mares et des lacs naturels, le débit décroissant du fleuve Niger et la sédimentation des sources d'eau de surface. Ces risques climatiques peuvent potentiellement entraîner un déclin du secteur agricole, ce qui aurait des effets dramatiques sur l'économie du Niger, et pourrait mener à une insécurité alimentaire généralisée, une aggravation des migrations rurales et une augmentation des maladies telles que le paludisme, la méningite et la rougeole.

Travail préparatoire de soutien au processus PNA

Stratégie, planification et budgétisation

Les objectifs à long terme concernant les efforts d'adaptation du Niger sont décrits dans sa Contribution Déterminée au niveau National (CDN) soumise en 2016.

Ces objectifs sont reflétés dans les cadres, stratégies et plans nationaux existants, y compris :

- la «Stratégie de Développement Durable et de Croissance Inclusive» ou «Vision 2035». Adoptée en 2016 qui définit une stratégie de développement à moyen terme pour le Niger ;
- l'initiative 3N, les «Nigériens Nourrissent les Nigériens», lancée en 2011 et adoptée en 2012, vise à renforcer les capacités nationales en matière de production et d'approvisionnement alimentaires et de résilience aux crises alimentaires et aux catastrophes naturelles ;
- la Politique Nationale sur les Changements élaborée en 2012 dont l'objectif global est de contribuer au développement durable du pays par la réduction des impacts négatifs des changements climatiques ;
- la Stratégie Nationale et Plan d'Action en matière de Changements et Variabilité Climatique (SNPA-CVC) adoptée en 2003 et révisée en 2014 ;
- le Plan National de l'Environnement pour un Développement Durable, adopté par décret en avril 2000 et dont la finalité est d'élargir les options de développement du Niger et de pérenniser ces options pour les générations futures ;
- le Plan 2014-2023 sur la consommation et la production durables élaboré en juin 2013 avec comme objectif de contribuer à la création des conditions de durabilité d'un développement équilibré et inclusif ; et
- le Cadre stratégique de la gestion durable des terres (2015-2029) adopté en 2014 dont l'objectif ultime est d'améliorer la synergie des interventions, en évitant les duplications des actions et d'utiliser de façon judicieuse les ressources financières.

Objectifs d'adaptation prévus dans la CDN (2016)

1.	Assurer la sécurité alimentaire
2.	Combattre la pauvreté
3.	Promouvoir une gestion rationnelle des ressources naturelles
4.	Améliorer la résilience de la population et des écosystèmes

Le Niger tient à assurer la complémentarité entre ces cadres existants, la CDN et le processus de formulation et de mise en œuvre des plans nationaux d'adaptation (processus PNA).

Jusqu'au lancement du processus PNA, le principal outil d'identification et de mise en œuvre des mesures visant à lutter contre la vulnérabilité climatique du Niger a été le Programme d'Action National aux fins de l'Adaptation (PANA), élaboré en 2006. Le PANA a mis l'accent sur les besoins immédiats et a permis d'identifier 14 domaines prioritaires d'intervention, en particulier ceux de l'eau, de l'agriculture, de l'élevage et de la santé. En plus de ces secteurs, le Niger dans sa CDN de 2016 a également mis l'accent sur le secteur de l'énergie et sur la protection de la faune, et a souligné les besoins de renforcement des capacités et de transfert de technologie. Les mesures d'adaptation contenues dans la CDN portent sur les pratiques de gestion durable des terres tirées du Cadre stratégique pour la gestion durable des terres.

Préparation à la planification de l'adaptation

Les évaluations climatiques actuelles et futures ont été menées dans le cadre de la préparation de la première communication nationale (2000) et du Programme africain d'adaptation (PAA). Ces évaluations ont notamment été utilisées pour le développement de la SNPA-CVC, de la politique nationale en matière de changements climatiques et du PANA. Des évaluations supplémentaires ont été effectuées en 2012 avec le soutien de la Banque Mondiale. Depuis lors, deux autres communications nationales ont été développées et soumises à la CCNUCC (2009, 2016). Les impacts du changement climatique, y compris les changements de température et de précipitations, et les sécheresses, ont été évalués pour les secteurs suivants: agriculture, élevage, foresterie, santé et ressources en eau. Pour réduire les incertitudes et fournir des informations plus solides aux décideurs, il est nécessaire de renforcer les systèmes d'observation et de surveillance du climat dans tous les secteurs, notamment en améliorant les capacités de collecte, d'analyse et d'archivage des données et en soutenant la recherche scientifique locale et régionale et l'innovation technologique.

Mise en œuvre des actions d'adaptation

La plupart des priorités identifiées dans le PANA ont été abordées dans le cadre de projets pilotes, et tous ont le potentiel d'être étendus à moyen et à long terme. Par exemple, un projet, qui a débuté en 2010 au niveau local dans les 8 régions que compte le pays, a permis de tester les bonnes pratiques dont l'utilisation des variétés végétales améliorées, le maraîchage, l'utilisation des données météorologiques, l'ensemencement de pâturages dégradés et l'introduction de nouvelles activités génératrices de revenus.

Plusieurs autres projets d'adaptation de différentes tailles et domaines ont également été mis en œuvre ou sont en cours de mise en œuvre, grâce à une coopération bilatérale et multilatérale, parmi lesquelles :

- Le projet d'adaptation à base communautaire PNUD/FEM (CBA) a débuté en 2015 dans les départements de Dakoro et Bermo.
- Le Projet d'appui à l'agriculture intelligente pour le climat de HCI3N ciblant 20 départements. Financé par la Banque Mondiale, il a débuté en 2016 pour une période de cinq ans. Le Programme stratégique pour la résilience climatique, qui se compose de quatre projets (PAC-RC, PROMOVARE, PDIPC et Petite Irrigation) mis en œuvre avec le soutien financier de la Banque Mondiale (IFC) et de la Banque Africaine de Développement à partir de 2012.
- Le projet de soutien à la sécurité alimentaire dans la région de Maradi (2011-2017). Appuyé par le Fonds international de développement agricole pour un coût de 31,7 millions USD, il se concentre sur la résilience dans le milieu rural.
- Le Programme africain d'adaptation aux changements climatiques (2008-2012), qui a été géré par le PNUD avec le soutien financier du Japon, a mis en place un prototype d'assurance fondé sur des indices pour prévenir les épisodes de sécheresse et a commencé à travailler sur l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les plans sectoriels.

Le Niger s'efforce d'aligner le PNA et la CDN, et de veiller à la complémentarité avec les ODD, afin de contribuer à une planification du développement résiliente au climat.

Dr Kamayé Maâzou, Executive Secretary of the CNEDD (SE/CNEDD), NDAPs





Processus PNA

Arrangements institutionnels

Pour l'instant, l'institution principale du processus PNA est le Conseil National de l'Environnement pour un Développement Durable (CNEDD), créé en 1996. Le CNEDD gère la mise en œuvre des trois Conventions de Rio et est également l'Autorité nationale désignée du Fonds Vert pour le Climat (FVC).

Calendrier du processus PNA

Mai 2014 –

Le gouvernement du Niger a lancé son processus PNA et un inventaire des plans, stratégies, programmes et projets existants en matière d'adaptation est entrepris.

2015-2016 –

La feuille de route a été révisée pour intégrer de nouvelles informations. En raison du manque de financement du fonds pour les PMA, l'accès au financement pour appuyer sa mise en œuvre a été retardé.

Programmes de soutien

À ce jour, le processus PNA a été soutenu par une gamme de partenaires, y compris au niveau international, le PAG-PNA et le FVC, et au niveau régional Agryhmet et ACMAD

Défis

Réussir à résoudre et dépasser les contraintes de capacité nationales représente une étape essentielle pour le Niger pour la réalisation du processus du PNA. Le renforcement des synergies, l'extension des actions, l'amélioration de la coordination, le renforcement des capacités institutionnelles et techniques, l'amélioration de la disponibilité, de la fiabilité et de la gestion des données, et l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans la planification et les processus budgétaire, sont des objectifs importants dans le cadre du processus PNA. Parallèlement, la mobilisation de ressources financières pour la mise en œuvre du processus, notamment pour soutenir le travail de coordination mené par le CNEDD, s'avère nécessaire.

Fin 2014 –

Une feuille de route PNA a été préparée, avec des activités détaillées et un calendrier sur une période de 3 à 5 ans. Ces activités sont harmonisées avec l'initiative "les nigériens nourrissent les nigériens", la Stratégie de développement durable et de croissance inclusive, le Plan de développement économique et social, ainsi que la Stratégie nationale d'apprentissage sur les changements climatiques. Cependant, les actions incluses dans la feuille de route n'ont pas pu être mises en œuvre en raison du manque de financement.

2016 – 2017 –

Une proposition pour le programme d'activité préparatoire et de préparation (« readiness ») du FVC est en développement. Conformément à la feuille de route, le financement du FVC sera utilisé pour soutenir la formulation d'un PNA et l'intégration de l'adaptation dans les processus de planification.

Historique du processus PNA

La conférence des parties (CdP) de la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC) a mis en place le processus des plans nationaux d'adaptation (PNA) en 2010 pour améliorer la planification nationale et la préparation à l'adaptation aux changements climatiques à moyen et long term. Les objectifs du PNA sont de réduire la vulnérabilité aux impacts du changement climatique et d'intégrer l'adaptation à tous les niveaux de la planification du développement. Le processus PNA est pluri sectoriel et implique les ministères de l'Environnement, du Plan et des Finances, ainsi que d'autres ministères clés. En renforçant l'intégration institutionnelle et la coordination de la planification de l'adaptation, les PNA peuvent contribuer à améliorer les processus nationaux de planification du développement, préserver les gains en matière de développement, et renforcer la résilience



'Le processus PNA facilitera la planification de l'adaptation dans le pays en appuyant l'intégration des risques et opportunités liés au climat dans les stratégies et programmes nationales et sectorielles.'

Gousmane Moussa, Conseiller principal en changements climatiques, SE/CNEDD

Succès / leçons apprises

La coordination du processus du PNA peut de manière cohérente, s'appuyer sur les arrangements institutionnels établis pour la mise en œuvre des trois conventions de Rio au Niger. Le CNEDD dirige ce travail et a mis en place des groupes de travail axés sur des thèmes spécifiques tels que l'intégration du changement climatique dans les processus de planification et la définition d'un cadre de concertation pour l'adaptation.

Opportunités

La CDN offre une idée de l'orientation du gouvernement en matière d'adaptation au changement climatique, en décrivant les objectifs d'adaptation à long terme liés aux priorités de développement. Le niveau de sensibilisation concernant les risques climatiques est élevé au niveau national. Diverses initiatives et interventions ont déjà soutenu des actions d'adaptation substantielles, et ont ainsi contribué à établir les bases du processus PNA.

Le Niger a adopté une stratégie de développement à moyen terme, la « Stratégie de développement durable et croissance inclusive (2035) » ou « Vision 2035 ». En s'appuyant sur cette stratégie, le processus du PNA facilitera la planification de l'adaptation dans le pays en soutenant l'intégration des risques et opportunités liés au changement climatique dans les stratégies et programmes nationaux et sectoriels.

De nombreux acteurs interviennent dans le domaine du changement climatique au Niger, en raison de l'impact sur la sécurité alimentaire et le développement global du pays. La création de synergies, l'amélioration de la coordination, et l'intégration du changement climatique dans les politiques nationales sont considérées comme des étapes essentielles pour garantir un processus PNA réussi, et différentes initiatives ont commencé à établir ces bases.

Étapes à venir

Le développement d'une vision et d'un mandat national pour le PNA est une étape importante pour le Niger et permettra de reconnaître officiellement la Commission nationale du changement climatique et son secrétariat technique comme responsable de la coordination du PNA, et d'établir un mécanisme de pilotage et de suivi. Le mandat définira également les moyens de coopération et les rôles et responsabilités des parties prenantes.

La feuille de route du Niger détaille la série d'étapes à suivre, notamment les interventions stratégiques clés qui soutiendront le processus PNA. Ces interventions mettent l'accent sur (i) le renforcement de la coordination, (ii) le développement des compétences et le renforcement des capacités institutionnelles, (iii) la création d'une plateforme d'information efficace, (iv) l'intégration de l'adaptation au changement climatique dans la « Vision 2035 », et (v) le renforcement de l'intégration et de la mise en œuvre des efforts d'adaptation dans les structures de gouvernance locales. La feuille de route présente également des activités visant à développer des systèmes d'information sur le climat et à améliorer la collecte et la gestion des données, ainsi que des activités visant à coordonner, suivre et évaluer le processus PNA. Une proposition de préparation (« Readiness Proposal ») a été soumise au FVC pour obtenir un appui financier dans le cadre du programme de préparation et d'activités préparatoires. Ce projet complètera un projet financé par le FEM sur l'adaptation dans le secteur de l'eau en cours de formulation.

Documents clés

- les nigériens nourrissent les nigériens
- CDN, 2016.
- Troisième Communication Nationale, 2016

0.06%

du total des émissions de GES mondiales

9

mesures d'adaptation dans la CDN

70

parties prenantes consultées

21 ans

dans la coordination des 3 Conventions de Rio (CNEDD)

4-5

projets NAPA

A propos du PAG-PNA

Le programme conjoint du PNUD et de l'UN Environnement d'appui aux plans nationaux d'adaptation a été lancé en juin 2013 et est financé par le Fonds pour les Pays les Moins Avancés (FPMA) et le Fonds Spécial pour les Changements Climatiques (FSCC) du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM). Le PAG-PNA et ses partenaires aide les pays en développement à identifier les besoins techniques, institutionnels et financiers pour l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans la planification et le financement nationaux à moyen et long termes. Le PAG-PNA fournit une expertise technique sur les processus PNA des pays, ainsi que des opportunités de partager leur connaissance sur les PNA.

NAP-GSP
NATIONAL ADAPTATION PLANING AND SUPPORT PROGRAMME

Courriel :

Rohini.Kohli@undp.org

Mozaharul.Alam@unep.org

Site internet :

<http://globalsupportprogramme.org/nap-gsp>